



Bestuursovereenkomst Planuitwerkingsfase IJsseldelta fase 2

ONDERGETEKENDEN:

- 1 De minister van Infrastructuur en Milieu (**IenM**), mevrouw drs. M.H. Schultz van Haegen, handelend in de hoedanigheid van bestuursorgaan, en als rechtsgeldige vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden, gezeteld te 's-Gravenhage, verder te noemen: **'de Staat'**,
- 2 Het Dagelijks Bestuur van het Waterschap Zuiderzeeland, handelend als bestuursorgaan, namens deze, heemraad de heer J. Nieuwenhuis, handelend als rechtsgeldige vertegenwoordiger van het Waterschap Zuiderzeeland, verder te noemen: **'het Waterschap'**,
- 3 Het college van Gedeputeerde Staten van provincie Flevoland, handelend als bestuursorgaan, namens deze, gedeputeerde de heer J. Ladders, en de Commissaris van de Koning in de provincie Flevoland, handelend als rechtsgeldige vertegenwoordiger van provincie Flevoland, namens deze, gedeputeerde J. Ladders, verder te noemen: **'Flevoland'**,
- 4 Het college van Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel, handelend als bestuursorgaan, namens deze, gedeputeerde de heer E. Boerman, en de Commissaris van de Koning in de provincie Overijssel, handelend als rechtsgeldige vertegenwoordiger van provincie Overijssel, namens deze, gedeputeerde E. Boerman, verder te noemen: **'Overijssel'**,

Hierna gezamenlijk te noemen **'Partijen'**. Het Waterschap, Flevoland en Overijssel worden hierna gezamenlijk genoemd de **'Regionale Partijen'**.

NEMEN IN OVERWEGING:

- A Het project IJsseldelta heeft als taakstelling uit de PKB Ruimte voor de Rivier een waterstandsdaling van de IJssel van 41 cm bij Zwolle. In de eerste fase van dit project (periode 2010-2019) worden hiertoe het zomerbed van de IJssel bij Kampen verlaagd, en een hoogwatergeul aangelegd ten zuiden van Kampen. Fase 1 is momenteel in uitvoering. Om de hoogwatergeul, het Reevediep, volwaardig te laten functioneren, dient een aantal werken te worden aangepast, dan wel aangelegd of verwijderd. Dit gebeurt in fase 2.
- B De werkzaamheden in de tweede fase (periode 2016-2022) betreffen: de bouw van een schutsluis en een spuiwerk in de Reevedam, de bouw van een nieuwe brug voor de N307 in combinatie met amovering van de Roggebotkering en de Roggebotsluis, versterking van de Drontermeerdijk en hoogwatervoorzieningen voor recreatieterrein Roggebot.
- C De aanleg van de brug voor de N307 wordt gecombineerd met de opwaardering van de N307, van de aansluiting tussen N306 en N307 bij Roggebot tot aan de aansluiting van de N307 op de N50 bij Kampen. De verkenningstudie N307 heeft geresulteerd in een voorkeursoplossing die voorziet in opwaardering tot een stroomweg met 2x1 rijstrook en een ongelijkvloerse kruising van N306 en N307. Hiermee wordt het huidige verkeersknelpunt op de N307 bij Roggebot opgelost en kan toekomstige groei van het verkeer worden geacomodeerd. De landzijdige maatregelen worden gefinancierd door de provincies Flevoland en Overijssel.
- D De benodigde gronden voor de watergerelateerde werken zijn reeds in bezit van de Partijen. Grondverwerving is nog nodig voor de reconstructie van de N307, aan zowel Flevolandse als Overijsselse zijde. Deze wordt gefinancierd door Flevoland en Overijssel.
- E De tweede fase van het project IJsseldelta was aanvankelijk voorzien na 2021. Op verzoek van de Staat hebben de regionale partijen de mogelijkheden tot versnelling verkend. De door de regionale partijen breed gedragen conclusie is dat versnelling van fase 2, direct in aansluiting op fase 1, eerder leidt tot een robuuste, toekomstvaste waterveiligheidssituatie, voor zowel de Overijsselse als de Flevolandse zijde. Het maakt enkele tijdelijke maatregelen in fase 1 overbodig en genereert een grotere waterstanddaling van de IJssel. Deze waterstandsdaling wordt in 2022 gerealiseerd, omdat de hoogwatergeul vanaf dan volledig inzetbaar is. Het knelpunt Roggebot in de N307 kan door de versnelling eerder en mogelijk efficiënter worden opgelost.
- F De verschillende onderdelen van IJsseldelta fase 2 hebben een mate van onderlinge samenhang. Deze samenhang vergt een gecoördineerde aanpak en uitvoering. Een en ander vraagt om gedegen afstemming terzake van onder andere scopebepaling, vergunningprocedures, beheersing, publiekscommunicatie, onderzoeken en realisatie.
- G De planuitwerking van het geheel en de afzonderlijke onderdelen van IJsseldelta fase 2 verloopt volgens de MIRT-spelregels. De minister van IenM heeft 12 december 2016 een voorkeursbeslissing (MIRT-2) genomen. Deze markeert de start van de planuitwerkingsfase, met oog op projectbeslissing(en) (MIRT-3) uiterlijk in 2018. Daarna volgt de realisatiefase. Deze bestuursovereenkomst betreft de planuitwerkingsfase van het project.
- H Voor de planuitwerkingsfase is een projectplan opgesteld, met een beschrijving van de werkzaamheden en de wijze waarop deze worden beheerst. Het projectplan is de leidraad voor de activiteiten in de planuitwerkingsfase. Het projectplan en deze bestuursovereenkomst zijn aanvullend op de



documenten die in het kader van het SNIP3-besluit van 13 september 2012 voor IJsseldelta Zuid fase 1 ten aanzien van de werkzaamheden van fase 2 zijn opgesteld.

- I De Staat financiert het project IJsseldelta fase 2 voor wat betreft de watergerelateerde werken. Naar aanleiding van de bestuurlijke verkenning van de regionale partijen heeft de Staat besloten om het budget voor fase 2 naar voren te halen, voor aanwending in de periode 2017-2022. De kosten voor de voorbereiding van fase 2 in 2016 worden voorgefinancierd door de regionale partijen en in 2017 terugbetaald door de Staat.
- J Het perceel Reevesluis is inhoudelijk onderdeel van het project IJsseldelta fase 2, maar financieel niet. De Staat en Rijkswaterstaat maken separate afspraken over financiering van het perceel Reevesluis, vanwege de samenhang met IJsseldelta fase 1.
- K Op deze Bestuursovereenkomst is het concept van het 'gecontroleerd vertrouwen' van toepassing, vanwege het feit dat de Staat alle watergerelateerde werken financiert en de regionale partijen deze uitvoeren. Dit betekent dat de regionale partijen van de Staat het vertrouwen krijgen om de uitvoering van de afspraken op de juiste wijze te organiseren (projectbeheersing), om de kwaliteit van de uitvoering van de verplichtingen voldoende te laten zijn (kwaliteitsbeheersing), en om de (financiële) risico's van de (voorbereiding van) het project IJsseldelta fase 2, steeds te kennen en te beheersen (risicomanagement).

KOMEN ALS VOLGT OVEREEN:

1 Begrippen en definities

In deze bestuursovereenkomst wordt begrepen onder de navolgende begrippen en omschrijvingen:

1.1 *Ambtelijke opdrachtgeversoverleg (AOG-overleg)*

Het overleg van de ambtelijke opdrachtgevers van de regionale partijen en Rijkswaterstaat, wanneer nodig aangevuld met een vertegenwoordiger van de Staat.

1.2 *Basisscope*

De scope ten tijde van de ondertekening van deze bestuursovereenkomst, zoals beschreven in het projectplan, vastgelegd in de scopeformulieren en gehanteerd voor de kostenraming.

1.3 *Bestuurlijke begeleidingsgroep (BBG)*

Het bestuurlijk overleg van de partijen bij de samenwerkingsovereenkomst.

1.4 *Bestuursovereenkomst*

Onderhavige overeenkomst.

1.5 *IBOI*

De Index Bruto OverheidsInvesterings die wordt bepaald door het Centraal PlanBureau (en is opgenomen in het Centraal Economisch Plan), welke index wordt gehanteerd om de investeringsbedragen voor prijscompensatie te corrigeren, en waarbij bij het vaststellen van de hoogte van deze index wordt uitgegaan van het percentage zoals dat door het Ministerie van Financiën wordt bepaald.

1.6 *MIRT spelregels*

Spelregels voor het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport, zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/vergaderstukken/2011/11/25/spelregels-van-het-meerjarenprogramma-infrastructuur-ruimte-en-transport-mirt>.

1.7 *Opdrachtgever en financier*

De Staat

1.8 *Perceel*

Een van de vier onderdelen van dit project.

1.9 *PPI-systematiek*

Uniforme, generieke planningsmethode voor infrastructurele projecten met als doel risico's, onzekerheden en marges binnen een project en de haalbaarheid (trefzekerheid) van de planning in zichtelijk te maken.

1.10 *PRI/SSK-systematiek*

Standaard aanpak van het Ministerie van IenM voor kostenramingen bij infrastructuurprojecten, zoals beschreven in 'Wat kost dat? Standaardsystematiek voor kostenramingen in de GWW', Kenniscentrum voor verkeer, vervoer en infrastructuur, 2e druk, juni 2002, CROW-publicatie 137.

1.11 *Projectbeheersing*

De organisatie van de (tijdige) nakoming van de bestuursovereenkomst door de regionale partijen waaronder het steeds kennen, beheersen en toepassen van alle processen en systemen, zoals beschreven in het projectplan.

1.12 *Projectbeslissing (MIRT-3)*

De projectbeslissing is MIRT-beslismoment 3, zoals bedoeld conform de Spelregels MIRT.

1.13 *Partiële projectbeslissing*

Separate projectbeslissing voor een specifiek perceel, vooruitlopend of volgend op de projectbeslissing voor het project als geheel.



1.14 *Projectmanagersoverleg (PMO)*

Het overleg van de managers van de percelen en de coördinator, wanneer nodig aangevuld met een vertegenwoordiger van de Staat.

1.15 *Projectplan*

Het plan van aanpak voor de planuitwerkingsfase (zie bijlage 1).

1.16 *Risicobeheersing*

Het steeds kennen en beheersen van de risico's die aan de uitvoering van IJsseldelta fase 2 verbonden zijn.

1.17 *Risicomangement*

De organisatie van Risicobeheersing.

1.18 *Samenwerkingsovereenkomst*

Overeenkomst van de regionale partijen bij deze bestuursovereenkomst en de overige stakeholders, waaronder de bevoegde gezagen, over de samenwerking voor IJsseldelta fase 2.

1.19 *Scope*

De reikwijdte ten aanzien van de parameters tijd, geld en kwaliteit en de ruimtelijk fysieke reikwijdte van IJsseldelta fase 2, zowel voor het totale project als per perceel.

1.20 *Scopewijziging*

Een wijziging in de scope ten opzichte van die in het projectplan, zoals vastgelegd in de scopeformulieren voor het totale project en per perceel.

1.21 *Stuurgroep*

Het overleg van de bestuurlijke opdrachtgevers van de regionale partijen en Rijkswaterstaat, wanneer nodig aangevuld met een vertegenwoordiger van de Staat.

1.22 *Uitvoerende partijen*

Dit zijn de opdrachtnemers van de percelen, te weten Rijkswaterstaat voor het perceel Reevesluis, de provincies Flevoland en Overijssel voor het perceel N307/Roggebot, waterschap Zuiderzeeland voor het perceel Drontermeerdijk en provincie Overijssel voor het perceel Recreatieterrein.

1.23 *Voorkeursbeslissing*

De voorkeursbeslissing is MIRT-beslismoment 2, conform de MIRT-spelregels.

1.24 *Wettelijke inpassingskosten*

De kosten voor locatiespecifieke maatregelen of voorzieningen die nodig zijn om de nadelige gevolgen van een landelijk plan of besluit te voorkomen, beperken of compenseren.

1.25 *IJsseldelta fase 1*

Het project Ruimte voor de Rivier IJsseldelta fase 1 bestaat uit de verlaging van het zomerbed van de Beneden-IJssel bij Kampen met gemiddeld 2,10 meter over een lengte van 7,5 km, en de aanleg van het Reevediep, een nieuwe zijtak van de IJssel ten zuiden van Kampen richting het Drontermeer, inclusief inlaatwerk. Met de zomerbedverlaging wordt in 2016 reeds 21 cm van de totale doelstelling van 41 cm waterstanddaling op de IJssel bij Zwolle gerealiseerd. Het Reevesluiscomplex uit fase 2 wordt meegenomen in de uitvoering van fase 1.

1.26 *IJsseldelta fase 2*

Het project IJsseldelta fase 2 bestaat uit vier percelen en de coördinatie over de percelen heen. Een uitgebreide beschrijving van de scope staat in het projectplan, par. 3.2 en bijlage 9 a en b. De percelen zijn:

1. Reevesluis
2. N307/Roggebot
3. Drontermeerdijk
4. Recreatieterrein

1.27 *Zesmaanden-rapportage, dan wel in meervoud de Zesmaanden-rapportages*

De beschrijving(-en) van de voortgang van de uitvoering van de planuitwerking, volgens format H-rapportage IJsseldelta fase 2 (bijlage 2).

2 Doel van de Bestuursovereenkomst

- 2.1 Het doel van deze bestuursovereenkomst is het maken van afspraken over bestuurlijke samenwerking, financiering, risicoverdeling, taken, rollen en verantwoordelijkheden tijdens de planuitwerkingsfase van het project IJsseldelta fase 2. Bij de planuitwerking hoort ook het opstellen van projectplannen voor de realisatiefase en concept-realisatieovereenkomst(-en).
- 2.2
 - a. Projectbeslissing(en) die voldoen aan de eisen die de MIRT-spelregels daar aan stellen;
 - b. Projectplan(nen) voor de realisatiefase en tevens concept-realisatieovereenkomst(en).
 - c. Bevorderen en behouden van maatschappelijk en bestuurlijk draagvlak;
 - d. Een duidelijke en transparante rolverdeling in de samenwerking tussen Partijen;
 - e. Dit alles met oog op het behalen van de doelstelling van tenminste 41 cm waterstanddaling op de IJssel bij km 979, uiterlijk 31 december 2022, waarvan 21 cm reeds in 2016 wordt bereikt na oplevering van de zomerbedverlaging onder IJsseldelta fase 1.
- 2.3 De samenwerking tussen Partijen op basis van deze bestuursovereenkomst, dient te leiden tot:
 - a. De bijlagen bij deze overeenkomst maken deel uit van de overeenkomst. De tekst van de bestuursovereenkomst prevaleert boven de tekst in de bijlagen.

3 Proces en planuitwerking

- 3.1 De planuitwerking dient te voldoen aan:
 - Uitvoering volgens de MIRT Spelregels
 - Uitvoering met inachtneming van de uitgangswaarden duurzaam, doelmatig en sober, zie artikel 5.5.1.
- 3.2 De voorkeursbeslissing (MIRT-2) markeert de start van de planuitwerkingsfase. De planuitwerkingsfase wordt afgesloten met projectbeslissing(en) (MIRT-3) door de Staat. Een projectbeslissing biedt finale duidelijkheid over de scope van een project of een deel daarvan, de realisatieperiode, het realisatiebudget, de (risico-)verdeling tussen partijen, het kasritme, de marktbenadering alsmede de life cycle costs (LCC) nadat het project is gerealiseerd. De projectbeslissing(en) worden genomen op basis van een voorstel van de regionale partijen en een gate review door de Staat/Rijkswaterstaat.
- 3.3 De Staat beschouwt IJsseldelta fase 2 als één project, dat wordt uitgewerkt in vier afzonderlijke percelen en met lichte coördinatie over de percelen heen. De gezamenlijke partijen kunnen op basis van voortschrijdend inzicht besluiten tot het verlaten van dit principe.

4 Taken en verantwoordelijkheden partijen tijdens de Planuitwerkingsfase

- 4.1 De Staat is verantwoordelijk voor:
 - De besluitvorming in het kader van de MIRT-spelregels in overeenstemming met deze bestuursovereenkomst en met de voorkeursbeslissing (MIRT-2).
 - Het informeren van de Tweede Kamer over de voortgang van IJsseldelta fase 2.
 - Het tijdig beschikbaar stellen van de overeengekomen financiële middelen zoals nader uitgewerkt in artikel 5.
- 4.2 De Staat is verantwoordelijk voor het perceel Reevesluis, zoals omschreven in het projectplan. Ze draagt zorg voor:
 - De planuitwerking voor de schut- en spuisluis in de Reevedam;
 - Omgevingsmanagement voor dit perceel;
 - Opleveren van de benodigde informatie voor de projectbeslissing (MIRT-3) voor dit perceel conform de MIRT spelregels.
- 4.3 Flevoland en Overijssel zijn verantwoordelijk voor het perceel N307/Roggebot, zoals omschreven in het projectplan. Ze dragen zorg voor:
 - De planuitwerking voor de realisatie van een nieuwe oeververbinding over het Drontermeer, inclusief de amovering van de huidige Roggebotsluis- en kering, en de reconstructie van de N307 vanaf de aansluiting met de N50 tot en met de aansluiting met de N306, en de vaarvoorzieningen ter hoogte van de brug.
 - Omgevingsmanagement voor dit perceel;
 - Opleveren van de benodigde informatie voor de projectbeslissing (MIRT-3) voor dit perceel conform de MIRT-spelregels.
- 4.4 Het Waterschap is verantwoordelijk voor het perceel Drontermeerdijk, zoals omschreven in het projectplan. Ze draagt zorg voor:
 - De planuitwerking voor de versterking van de Drontermeerdijk, gebaseerd op de ontwerpka- ders en wettelijke veiligheidsnormen van de Staat, en de beleids- en beheerskaders van het waterschap.
 - Omgevingsmanagement voor dit perceel;
 - Opleveren van de benodigde informatie voor de projectbeslissing (MIRT-3) voor dit perceel conform de MIRT-spelregels.
- 4.5 Overijssel is verantwoordelijk voor het perceel recreatieterrein, zoals omschreven in het projectplan. Ze draagt zorg voor:
 - De planuitwerking voor hoogwatervoorzieningen voor jachthaven-camping Roggebotsluis, Music Club Kampen en kanovereniging Skonenvaarder om de waterveiligheid daar te waarborgen;
 - Omgevingsmanagement voor dit perceel;
 - Opleveren van de benodigde informatie voor de projectbeslissing (MIRT-3) voor dit perceel conform de MIRT spelregels.
- 4.6 Overijssel is coördinator van de planuitwerking van IJsseldelta fase 2. De planuitwerking gebeurt in beginsel binnen de percelen. De coördinatie richt zich op de volgende perceelsover- stijgende onderwerpen:
 - Wettelijke eisen vanuit natuur, milieu, veiligheid, cultuurhistorie en archeologie, waar sprake is van cumulatieve effecten op de omgeving;
 - Verantwoording aan de Staat over doelrealisatie, financiën en planning;
 - Integrale planning en bewaking van tijdsafhankelijkheden tussen percelen;
 - Projectcommunicatie, in aanvulling op de perceelcommunicatie door de percelen;
 - Ruimtelijke kwaliteit, opstellen en bewaking van gezamenlijk kader;



- De voorbereiding van de projectbeslissing (MIRT-3) en de daaraan voorafgaande gate review;
 - Andere onderwerpen waarvoor de gezamenlijke partijen coördinatie wenselijk vinden.
- 4.7 Verantwoordelijkheden Partijen
- Het ter beschikking stellen van voldoende capaciteit voor het doorlopen van de planuitwerkingsfase;
 - Afstemming van de technische ontwerpen met die van de belendende percelen en het betrekken van de belangrijkste stakeholders in de omgeving van het perceel.
 - Partijen zullen zoveel mogelijk, doch met inachtneming van wettelijke procedures en te betrachten zorgvuldigheid jegens derden, bevorderen dat de procedures tot het nemen van publiekrechtelijke besluiten met voortvarendheid worden doorlopen.
 - De in het kader van deze bestuursovereenkomst door Partijen te verlenen publiekrechtelijke medewerking laat de publiekrechtelijke positie en bevoegdheden van Partijen onverlet.
 - Partijen bereiden een of meer realisatieovereenkomsten voor ten behoeve van de realisatie van fase 2 IJsseldelta. Hierbij worden ook de contractstukken voorbereid om snel na de Projectbeslissing (MIRT-3) te kunnen aanbesteden en te gunnen.

5 Financiële afspraken en beheersing

5.1 Voor dit project gelden de vereisten voor financiering uit het Deltafonds.

5.2 Budget en bekostiging

- 5.2.1 De Staat is de enige financier van de watergerelateerde werken van IJsseldelta fase 2. Ze heeft voor de percelen N307/Roggebot, Drontermeerdijk, Recreatieterrein en voor de coördinatie een taakstellende budget voor de planuitwerkingsfase en de realisatiefase van 86,9 miljoen euro gereserveerd in haar begroting (Deltafonds).
- 5.2.2 Over de financiering van het perceel Reevesluis en de daaraan verbonden rapportages worden separate afspraken gemaakt tussen de Staat en Rijkswaterstaat. Van het oorspronkelijke taakstellende budget voor de planuitwerking en realisatie van IJsseldelta fase 2 van € 121,1 mln is € 34,2 mln afgezonderd voor het perceel Reevesluis, inclusief een post van € 2,1 mln voor objectoverstijgende risico's. Bij de projectbeslissing voor het perceel Reevesluis wordt de toedeling van deze post objectoverstijgende risico's opnieuw beschouwd door de stuurgroep.
- 5.2.3 Het budget voor de planuitwerkingsfase voor de percelen N307/Roggebot, Drontermeerdijk, Recreatieterrein en voor de coördinatie bedraagt 7,7 miljoen euro. Dit bedrag maakt onderdeel uit van het taakstellend budget genoemd in artikel 5.2.
Het is is als volgt onderverdeeld:
- o N307/Roggebot: 2,6 mln euro
 - o Drontermeerdijk: 2,0 mln euro
 - o Recreatieterrein: 0,6 mln euro
 - o Coördinatie: 2,5 mln euro
- 5.2.4 De Staat deelt het budget voor de realisatiefase van de percelen N307/Roggebot, Drontermeerdijk en Recreatieterrein toe bij de projectbeslissing (MIRT-3), dan wel per partiële projectbeslissing voor een van deze percelen. De toedeling gebeurt op basis van een advies van de stuurgroep, mits deze binnen het taakstellende budget past, en met inachtneming van de gevolgen voor elk perceel.
- 5.2.5 De landzijdige maatregelen van de N307 wordt gefinancierd door de provincies Flevoland en Overijssel. Dit maakt geen onderdeel uit van het budget van de Staat.
- 5.2.6 Voorfinanciering door regionale partijen van de planuitwerkingsfase vindt plaats in 2016, terugbetaling geschiedt uiterlijk in 2017 door de Staat. Rentekosten van de voorfinanciering worden niet door de Staat gefinancierd.
- 5.2.7 Mocht zich onverhoopt de situatie voordoen dat niet overgegaan wordt tot realisatie van IJsseldelta fase 2, dan hoeven de regionale partijen de vergoeding voor de kosten die gemaakt zijn voor het uitvoeren van de planuitwerkingsfase niet terug te betalen aan de Staat.
- 5.2.8 Bij voortijdige beëindiging van de planuitwerkingsfase wordt het resterende budget via Overijssel aan de Staat terugbetaald, indien geen projectbeslissing (MIRT-3) wordt genomen om tot uitvoering over te gaan.
- 5.2.9 Na de voorkeursbeslissing (MIRT-2) wordt het budget voor de planuitwerkingsfase voor de percelen van Flevoland en Overijssel en het Waterschap beschikbaar gesteld. De Staat stelt uiterlijk in het eerste kwartaal van 2017 het budget voor de planuitwerking van de percelen van de regionale partijen beschikbaar via het provinciefonds aan Overijssel. Dit wordt in de Voorjaarsnota 2017 geformaliseerd. Overijssel stelt de budgetten per perceel vervolgens beschikbaar aan de regionale partijen.
- 5.2.10 Alle in dit artikel genoemde bedragen zijn gebaseerd op prijspeil 2016 en inclusief BTW. Het deel van het budget van 86,9 mln euro dat nog niet is toegevoegd aan het Provinciefonds wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van de toekende IBOI.



- 5.3 Mee- en tegenvallers in de planuitwerkingsfase
- 5.3.1 Indien op enig moment blijkt dat de planuitwerkingskosten voor de Watergerelateerd werken hoger zullen zijn dan het beschikbare budget als genoemd in artikel 5.2, dan dient de perceelegeenaar eerst te bekijken welke beheers- en versoberingsmaatregelen mogelijk zijn binnen zijn perceel.
- 5.3.2 Indien voor een perceel het planuitwerkingsbudget ontoereikend blijkt, kan dit gecompenseerd worden vanuit het realisatiebudget voor dat perceel.
- 5.3.3 Voor overheveling van realisatiebudget naar planuitwerkingsbudget is goedkeuring van de Staat vereist.
- 5.3.4 Indien de kosten voor de planuitwerkingsfase lager uitvallen dan geraamd, dan blijven de overblijvende middelen beschikbaar voor de realisatiefase.
- 5.4 Mee- en tegenvallers voor de realisatiefase
- 5.4.1 Ten tijde van de voorkeursbeslissing (MIRT-2) zijn de geraamde kosten voor de realisatie van de percelen N307/Roggebot, Drontermeerdijk en Recreatieterrein hoger dan het taakstellende budget zoals genoemd in artikel 5.2.1. De oorzaken zijn omissies en onvolkomenheden in de ontwerpen en de scope onder de oorspronkelijke kostenraming, zoals de verlegging van de vaargeul bij Roggebot, hoogte van de steenbekleding van de Drontermeerdijk, de fundatie van de brug N307 en de hoogwaterbescherming van recreantenhavens aan Flevozijde.
- 5.4.2 De uitvoerende partijen verplichten zich tot de inspanning om de geraamde realisatiekosten binnen het taakstellende budget te brengen, door te sturen op optimalisaties en indien nodig versoberingen. Indien desondanks bij de (eerste) projectbeslissing een begrotingstekort overblijft, besluit de Staat na advies van de stuurgroep en met inachtneming van de gevolgen voor elk perceel, over het vervolg.
- 5.4.3 Indien de raming voor de realisatiefase lager is dan het beschikbare budget, dan blijft het verschil als risicoreservering staan in het Deltafonds tot het einde van de realisatiefase.
- 5.4.4 Partijen kunnen op eigen risico aanvullende voorzieningen toevoegen aan de perceelsscope. Deze dienen ze in beginsel zelf te financieren en mogen niet leiden tot vertraging van het project IJsseldelta fase 2. Indien deze voorzieningen passen binnen de criteria van het Deltafonds zoals beschreven in artikelen 7.22a en 7.22d van de Waterwet, is financiering achteraf vanuit meevallers in het totaalbudget van IJsseldelta fase 2 mogelijk. De Staat besluit hierover na afloop van de realisatie van het totale project IJsseldelta fase 2. Financiering van de aanvullende voorzieningen is alleen mogelijk wanneer daarmee het taakstellende budget niet wordt overschreden.
- 5.5 Financierbare en niet-financierbare kosten
- 5.5.1 Partijen hanteren bij de planuitwerkingsfase de uitgangswaarden sober, doelmatig en duurzaam.
Sober wil zeggen dat alleen de kosten van maatregelen die rechtstreeks verband houden met de doelstelling van 41 cm waterstandsdeling bij Zwolle, voor financiering in aanmerking komen. Wettelijke inpassingskosten maken onderdeel uit van de te financieren kosten.
Doelmatig houdt in dat de te leveren inspanningen en uitgaven om de opgave te realiseren daadwerkelijk bijdragen aan het behalen van het beoogde doel (waterstandsdeling van tenminste 41 cm) en dat de kosten in verhouding staan tot de opbrengsten.
Duurzaam houdt in dat overheden zo duurzaam mogelijk werken. Dit doen Partijen bijvoorbeeld door te werken conform de Green Deal GWW.
- 5.5.2 Partijen komen overeen om de artikelen 1, 3 en 5 van Regeling subsidies hoogwaterbescherming 2014 van overeenkomstige toepassing te verklaren op dit project, inclusief de toelichting bij deze artikelen, de paragrafen 3.1, 3.2, 3.3 en 4.1 van de toelichting, en de paragrafen 2.2, 2.7 en 4 van de Werkwijze bij het vaststellen van subsidiabele en niet-subsidiabele kosten, behorend bij de Regeling subsidies hoogwaterbescherming 2014.
- 5.6 Projectplan en Beheersplan
- 5.6.1 De partijen werken volgens het door de partijen die deelnemen aan de stuurgroep vastgestelde projectplan, zoals bijgevoegd bij deze overeenkomst in bijlage 1. Het beheersplan is onderdeel van het projectplan.
- 5.7 Risicoverdeling
- 5.7.1 Als enige financier van de watergerelateerde werken van IJsseldelta fase 2 draagt de Staat het financiële risico. Partijen die verantwoordelijk zijn voor een perceel zijn verantwoordelijk voor de risicobeheersing. Dit betekent het benoemen, kwantificeren en onderbouwen van de voorziene/bekende risico's middels een risicoanalyse en het opnemen hiervan in de raming (voorzien onvoorzien). Tevens bevat de raming van deze partijen een reservering voor onvoorzien risico's (niet benoemde objectrisico's bouwkosten). De uitvoerende partijen zijn verplicht deze voorziene en onvoorzien risico's te beheersen en deze tijdig te melden. Een scopewijziging mag niet worden



gefinancierd uit de post onvoorzien. De kosten en risico's als gevolg van wijzingen in wet- en regelgeving, niet zijnde regelingen van decentrale overheden, komen voor rekening van de Staat, mits deze binnen het taakstellend budget blijven, anders geldt artikel 5.3.

- 5.8 Procedure inzake rapportages, audits en eindtoets
 - 5.8.1 Overijssel levert ieder jaar voor 1 augustus en voor 1 februari een zesmaandenrapportage aan de Staat, volgens het bijgevoegde format. Deze rapportage gaat tenminste in op de beheersaspecten tijd (planning, behaalde mijlpalen), geld (raming, uitgaven), scope, risico's en kwaliteit. Binnen 30 dagen na ontvangst van de zesmaandenrapportage treden de partijen over de inhoud daarvan in overleg.
 - 5.8.2 Onverminderd het bepaalde met betrekking tot de zesmaandenrapportages zullen partijen elkaar onverwijld tussentijds schriftelijk op de hoogte brengen van ontwikkelingen met betrekking tot een onderwerp waarop de zesmaandenrapportage betrekking heeft, die van wezenlijk belang zouden kunnen zijn voor de nakoming van deze bestuursovereenkomst.
 - 5.8.3 De partijen verplichten zich naar aanleiding van vragen waarvan de Staat aangeeft dat zij worden gesteld in verband met de verantwoordingsplicht aan de Staten-Generaal, binnen vijf werkdagen aan de Staat de beschikbare informatie te verstrekken.
 - 5.8.4 De Staat is gerechtigd om audits en een eindtoets uit te (laten) voeren met betrekking tot de nakoming van deze bestuursovereenkomst door de regionale partijen.
 - 5.8.5 Bij de eindafrekening zullen de Regionale Partijen aan de Staat een accountantsverklaring voor de uitgaven over de gehele looptijd van de planfase van het project overleggen conform het voorgeschreven controleprotocol.
- 5.9 BTW-compensatie
 - 5.9.1 Provincies en gemeenten kunnen als bedoeld in de Wet op het BTW-compensatiefonds een beroep doen op het BTW-compensatiefonds om de door hen afgedragen BTW terug te vorderen.
 - 5.9.2 De Staat is verplicht (Begrotingsregel 27) het BTW-compensabele deel van de IenM-bijdrage te storten in het BTW-compensatiefonds en de bijdrage aan het project netto naar het Provinciefonds over te boeken.
 - 5.9.3 De omvang van het BTW-compensabele deel wordt bepaald op basis van een raming die Overijssel opstelt en die getoetst wordt door de Staat. Er moet sprake zijn van een getoetste raming van de compensabele BTW, alvorens middelen van de Staat naar Overijssel kunnen worden overgeheveld.
 - 5.9.4 Een regionale partij kan de compensabele BTW op basis van daadwerkelijke betaalde rekeningen terugvragen bij de beheerder van het BTW-compensatiefonds.
 - 5.9.5 Verrekening achteraf met de Staat vindt niet plaats.
- 5.10 Beheer en onderhoud
 - 5.10.1 Partijen die het beheer voeren over de te realiseren werken zijn in principe zelf verantwoordelijk voor de kosten van beheer, onderhoud en vervanging.
 - 5.10.2 De Staat en Flevoland maken nadere afspraken over het eigendom van de nog aan te leggen brug over het Drontermeer en de financiering van de bijbehorende kosten voor beheer, onderhoud en vervanging.
 - 5.10.3 De kosten voor beheer en onderhoud zijn onderdeel van de afweging voor de projectbeslissing (MIRT-3). Indien een aanvullende investering bij de aanleg leidt tot lagere kosten voor beheer en onderhoud, kan deze als scopewijziging worden ingebracht in de besluitvorming. De Staat en de betreffende eindbeheerder kunnen overeenkomen om de meerkosten te vereffenen.

6 Organisatie en communicatie

- 6.1. De Staat bepaalt voor IJsseldelta fase 2 de watergerelateerde werken de kaders van geld, scope en tijd. De regionale partijen en Rijkswaterstaat zijn binnen deze kaders opdrachtgever voor hun percelen. De coördinator is verbinder en rapporteur.
- 6.2. Wijzigingen die de kaders van de Staat raken (taakstellend projectbudget, projectscope, overall projectplanning), worden eerst geagendeerd in het projectmanagersoverleg (PMO). Daar wordt een voorstel voorbereid voor besluitvorming in het AOG-overleg en indien nodig de stuurgroep. De Staat wordt op elk van deze niveaus betrokken. In laatste instantie besluit de Staat.
- 6.3. Besluitvorming over wijzigingen op perceelsniveau (perceelsbudget, perceelsscope, perceelsplanning) vindt binnen de percelen plaats. Wanneer een wijziging effect kan hebben op een ander perceel, wordt deze eerst geagendeerd in het PMO. Percelen rapporteren over wijzigingen middels een wijzigingenregister. Daarnaast dienen partijen wijzigingen te toetsen aan de doelstellingen van het Deltafonds.
Het PMO vindt in beginsel elke twee weken plaats, het AOG-overleg elke twee maanden en de stuurgroep elke vier maanden. Twee keer per jaar heeft Overijssel een projectbeheersingsoverleg met de Staat.



- 6.4. Partijen treden niet in elkaars bevoegdheden.
- 6.5. Het staat partijen vrij om (onderdelen van) hun scope gezamenlijk uit te voeren, mits de andere partijen en de coördinator hierover vooraf worden geïnformeerd.
- 6.6. Partijen stemmen externe communicatieuitingen van te voren met elkaar af.
- 6.7. De partijen maken afspraken met de overige stakeholders, waaronder de bevoegde gezagen, over de samenwerking voor IJsseldelta fase 2, en leggen deze afspraken desgewenst vast in een samenwerkingsovereenkomst.

7 Planning

- 7.1. De formele start van de planuitwerkingsfase vindt plaats met de voorkeursbeslissing (MIRT-2) en de daarop volgende ondertekening van deze bestuursovereenkomst.
- 7.2. Doelstelling is de start van de realisatiefase medio 2018, met een projectbeslissing (MIRT-3) van de Staat. De afronding van het project is voorzien in 2022.
- 7.3. Indien versnelde uitvoering van een perceel substantiële financiële en/of kwalitatieve voordelen oplevert, kan de stuurgroep voor dit perceel een partiële projectbeslissing aanvragen bij de Staat, vooruitlopend op de projectbeslissing (MIRT-3) voor het project als geheel.
- 7.4. Indien de planuitwerking voor een specifiek perceel vertraging oploopt, kan de stuurgroep de Staat verzoeken om de partiële projectbeslissing voor dit perceel aan te houden, mits dit uitstel geen invloed heeft op de planning van de andere percelen.
Wijzigingen op de perceelsplanning waarvan de gevolgen perceeloverstijgend zijn, dienen te worden gemeld in het PMO.

8 Onvoorziene omstandigheden

- 8.1. Een onvoorziene omstandigheid die met zich meebrengt dat ongewijzigde uitvoering van (enige bepaling van) deze bestuursovereenkomst naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid niet (meer) kan worden vereist, kan leiden tot (gedeeltelijke) wijziging of (gedeeltelijke) opzegging van deze bestuursovereenkomst.
- 8.2. De partij, aan wiens zijde een omstandigheid als bedoeld in artikel 8.1 opkomt, is gehouden de partijen daarvan onmiddellijk schriftelijk in kennis te stellen en in overleg te treden om de ontstane situatie en de consequenties daarvan te beperken en zo mogelijk in onderling overleg op te lossen in de geest van deze bestuursovereenkomst.
- 8.3. Dit overleg zal plaatsvinden binnen 1 maand nadat een partij de wens hiertoe aan de andere partijen schriftelijk kenbaar heeft gemaakt.
- 8.4. Ingeval de in artikel 8.2 bedoelde procedures ertoe leiden dat de uitvoering van de bestuursovereenkomst niet of althans niet op de door partijen bij het aangaan van de bestuursovereenkomst voorgestane wijze kan worden uitgevoerd bezien partijen of deze bestuursovereenkomst wijziging ofwel (gedeeltelijke) beëindiging behoeft.
- 8.5. Ingeval het overleg niet binnen drie maanden tot overeenstemming heeft geleid geldt de beëindigingsregeling zoals deze is opgenomen in artikel 11 van deze bestuursovereenkomst.

9 Wijziging

- 9.1. Elke partij kan, onverminderd de eventuele andere aan partijen toegekende rechten tot wijziging, de andere partij(en) schriftelijk verzoeken de overeenkomst te wijzigen. De wijziging behoeft de schriftelijke instemming van alle partijen.
- 9.2. Partijen treden in overleg binnen 1 maand nadat een partij de wens daartoe aan de andere partij(en) schriftelijk heeft medegedeeld.
- 9.3. De overeenkomst wordt in afschrift als bijlage aan de overeengekomen wijziging en de eventuele verklaring (verklaringen) tot instemming gehecht.

10 Looptijd

- 10.1. Deze bestuursovereenkomst treedt in werking op de dag na (laatste) ondertekening en eindigt op het moment dat de planuitwerkingsfase is afgerond door vaststelling van de projectbeslissing (MIRT-3) of op het moment dat de partijen besluiten dat het project IJsseldelta fase 2 (vooralsnog) geen doorgang vindt.
- 10.2. Rechtsgevolgen die voortvloeien uit deze bestuursovereenkomst en die naar hun aard geacht worden door te werken of eventueel ontstaan na beëindiging van deze overeenkomst, worden afgehandeld conform het bepaalde in deze overeenkomst.
- 10.3. In afwijking op het gestelde in artikel 11.1 kunnen partijen afspreken deze overeenkomst – of delen ervan – te verlengen in stappen van zes maanden.



11 Beëindiging

- 11.1 Beëindiging van de bestuursovereenkomst kan plaatsvinden door schriftelijke opzegging of ontbinding.

Opzegging

- 11.2 Elke partij kan de bestuursovereenkomst met inachtneming van een opzegtermijn van 2 maanden (tussentijds) opzeggen, indien een zodanige verandering van omstandigheden is opgetreden dat deze bestuursovereenkomst billijkheidshalve op korte termijn behoort te eindigen. De opzegging moet de verandering in omstandigheden vermelden.
- 11.3 Wanneer een partij de bestuursovereenkomst opzegt, blijft de bestuursovereenkomst voor de overige partijen in stand voor zover de inhoud en de strekking ervan zich daartegen niet verzetten en de projectfinanciering daardoor niet in gevaar komt.

Ontbinding

- 11.4 Onverminderd hetgeen overigens in de bestuursovereenkomst is vastgelegd, kan elk van de partijen de bestuursovereenkomst door middel van een aangetekend schrijven buiten rechte geheel of gedeeltelijk ontbinden indien de andere partij in verzuim is dan wel nakoming blijvend of tijdelijk onmogelijk is.
- 11.5 Indien een der partijen gedurende een bij deze bestuursovereenkomst te bepalen periode ten gevolge van overmacht haar verplichtingen op grond van deze bestuursovereenkomst niet kan nakomen, heeft de andere partij het recht deze bestuursovereenkomst door middel van een aangetekend schrijven met onmiddellijke ingang buiten rechte geheel of gedeeltelijk te ontbinden

12 Escalatie- of Geschillenregeling

- 12.1 Deze bestuursovereenkomst is niet in rechte afdwingbaar.
- 12.2 Partijen zullen voorkomen dat er handelingen, maatregelen of besluiten worden genomen die de belangen van een of meerdere partijen schaden.
- 12.3 Eventuele geschillen in verband met de uitvoering van deze bestuursovereenkomst worden, met uitsluiting van de rechter, in onderling overleg tot een oplossing gebracht, waarbij partijen niet tussentijds over het geschil met derden zullen communiceren. Een geschil is aanwezig indien een der partijen dat stelt.

13 Publicatie

- 13.1. Binnen twintig werkdagen na laatste ondertekening van deze bestuursovereenkomst wordt de tekst van deze bestuursovereenkomst, exclusief de bijlagen, door de Staat gepubliceerd in de Staatscourant.
- 13.2. Wijzigingen van de bestuursovereenkomst dan wel van deelnemende partijen zullen overeenkomstig via de Staatscourant worden bekendgemaakt.

Aldus overeengekomen en ondertekend in viervoud te Kampen op 14 december 2016

*De Minister van Infrastructuur en Milieu,
M.H. Schultz van Haegen-Maas Geesteranus*

*Waterschap Zuiderzeeland
Voor deze
Heemraad
J. Nieuwenhuis*

*Provincie Flevoland
Voor deze
Gedeputeerde
J. Ladders*

*Provincie Overijssel
Voor deze
Gedeputeerde
E. Boerman*